



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Préfecture de la Sarine PRSa
Oberamt des Saanebezirks Osa

Fusion du Grand Fribourg

*Séance inaugurale de l'Assemblée
constitutive du Grand Fribourg du
1^{er} février 2018*

Carl-Alex Ridoré, Préfet de la Sarine, PRSa
Yvan Roeske, Conseiller juridique, PRSa

1



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Ordre du jour

- 1) Salutations et ouverture de la séance**
- 2) Assermentation**
- 3) Déroulement des travaux de l'Assemblée**
- 4) Organisation de l'Assemblée**
- 5) Finances de l'Assemblée**
- 6) Divers**

2



1. Salutations et ouverture de la séance

3



2. Assermentation

4

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Ordre du jour

- 1) Salutations et ouverture de la séance**
- 2) Assermentation**
- 3) Déroulement des travaux de l'Assemblée**
- 4) Organisation de l'Assemblée**
- 5) Finances de l'Assemblée**
- 6) Divers**

5

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Préfecture de la Sarine PRSa
Oberamt des Saanebezirks OSa

3. Déroulement des travaux de l'Assemblée constitutive – Information

6

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3.a Rôle et mission de l'Assemblée

L'Assemblée constitutive :

- s'organise elle-même et se donne un règlement (art. 17d al. 2 LEFC).
- fixe une clé de répartition des frais (art. 17d al. 2 LEFC).
- élabore le **projet de convention de fusion** (art. 17e al. 1 LEFC).
 - aspects financiers
 - nom
 - armoiries
 - éventuelles clauses dérogatoires ou obligations conventionnelles

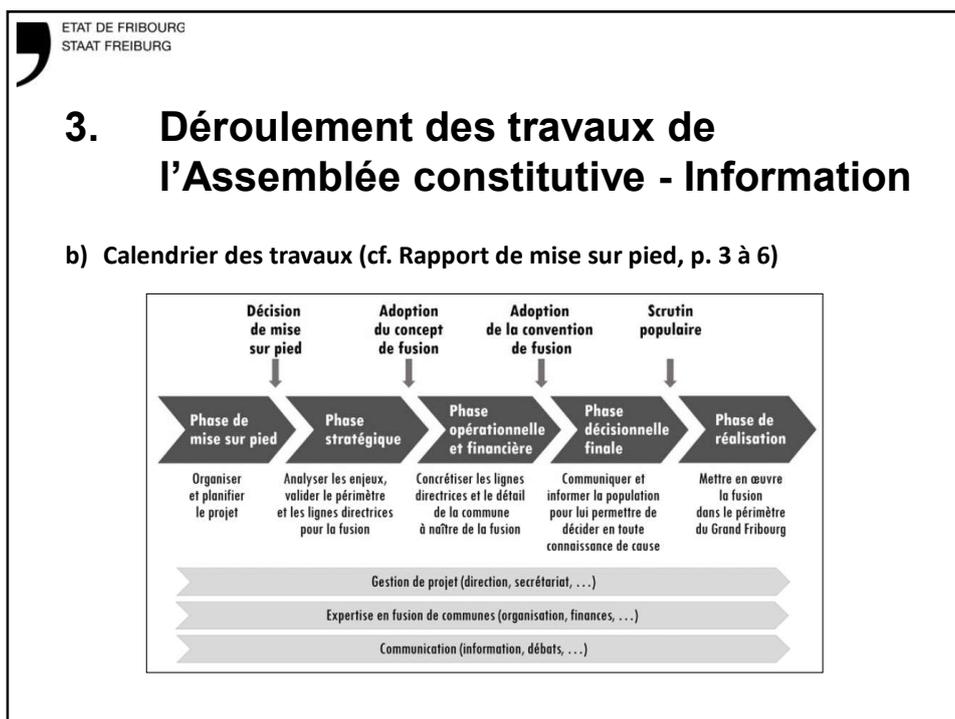
7

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

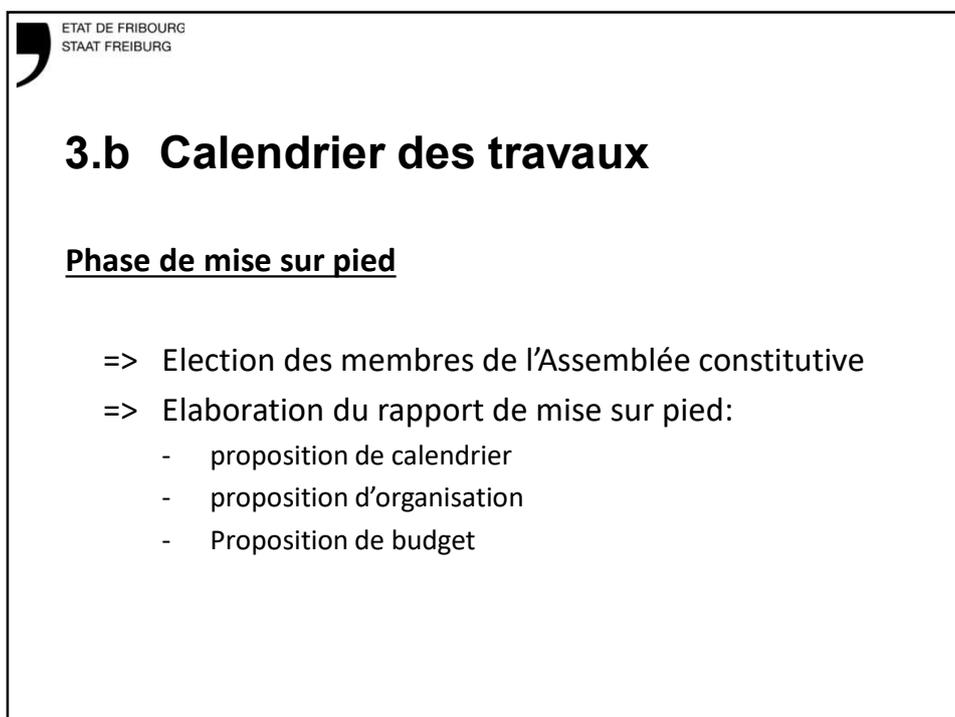
3. Déroulement des travaux de l'Assemblée constitutive - Information

Question(s) ou remarque(s) ?

8



9



10

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3.b Calendrier des travaux

Phase de mise sur pied

MERCI **au Comité de pilotage provisoire**

MERCI **à l'IDHEAP et Compas Management**

MERCI **au Scm, au Sitel, à la Préfecture,
au Secrétariat du Grand Conseil**

11

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3.b Calendrier des travaux

Phase stratégique

- => Etablir un état de situation
- => Etablir un concept de fusion
(Vision + Lignes directrices)
- + Eventuelle consultation
- + Eventuelle adaptation du périmètre provisoire

12

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3.b Calendrier des travaux

Phase opérationnelle

- => Rapport technique opérationnel
- => Rédaction de la convention de fusion

13

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3.b Calendrier des travaux

Phase décisionnelle

- => Informer la population (Conseils communaux)
- => Scrutin populaire

14

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3.b Calendrier des travaux

Phase de réalisation

- => Mettre en œuvre la fusion
- => Nouvelles autorités

15

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3. Déroulement des travaux de l'Assemblée constitutive - Information

Question(s) ou remarque(s) ?

16


 ETAT DE FRIBOURG
 STAAT FREIBURG

3.c Enjeux et défis relatifs au contenu

(cf. Rapport de mise sur pied, p. 13 à 15)

- Administration
- Agglomération
- Aménagement du territoire, transports, etc.
- Participation citoyenne
- Autorités politiques
- Bâtiments administratifs
- Identité linguistique
- Bourgeoisie
- Positionnement géographique
- Vie locale
- Finances et fiscalité
- Identité
- Nom et armoiries
- Périmètre
- Garanties à donner au personnel communal
- Représentation politique, gouvernance
- Sociétés locales

17


 ETAT DE FRIBOURG
 STAAT FREIBURG

3.c Enjeux et défis - Forme et processus

(cf. Rapport de mise sur pied, p. 15 à 16)

- **Attitude, état d'esprit** : favoriser le dialogue et le respect entre les personnes participant à la démarche ;
- **Communication** : interpeller et impliquer la société civile, les corps constitués, les sociétés locales, la population, etc...
- **Participation de la population** : associer la population et surtout d'éviter de travailler en vase clos ;
- **Projet de société** : forger une destinée commune, élaborer une vision, une intention stratégique pour la Commune fusionnée ;
- **Vote de principe, consultatif** : vote de principe, consultatif entre la phase stratégique et la phase opérationnelle du projet.

18

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

3. Déroulement des travaux de l'Assemblée constitutive - Information

Question(s) ou remarque(s) ?

19

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

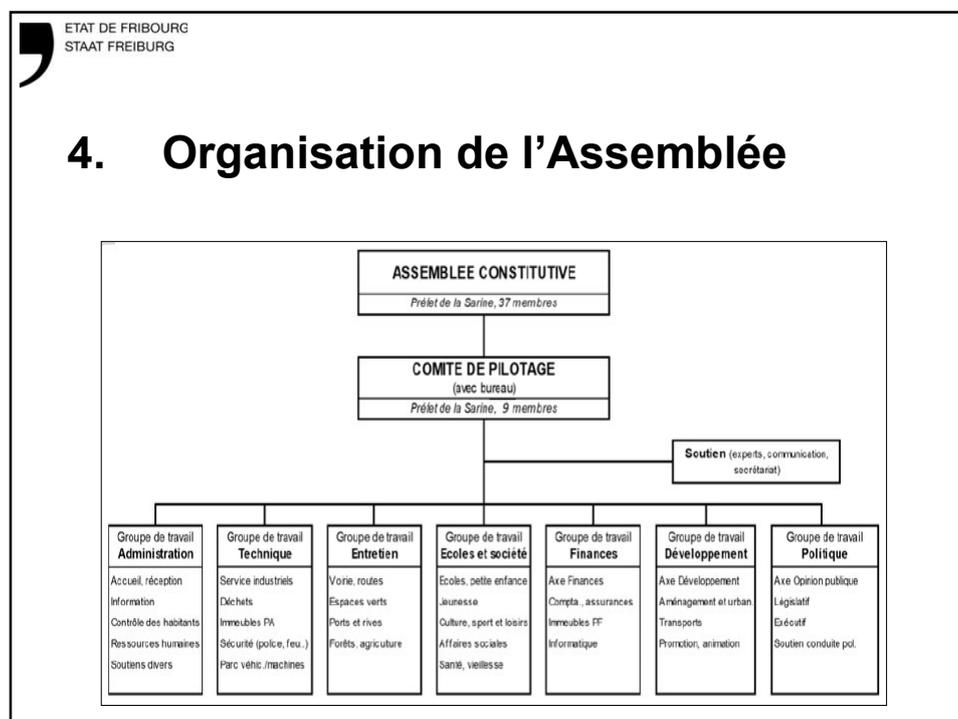
Ordre du jour

- 1) Salutations et ouverture de la séance**
- 2) Assermentation**
- 3) Déroulement des travaux de l'Assemblée**
- 4) Organisation de l'Assemblée**
- 5) Finances de l'Assemblée**
- 6) Divers**

20

4. Organisation de l'Assemblée

21



22



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.a Désignation de scrutateurs provisoires

23



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.b Règlement d'organisation

Précisions:

- 1) Analyse en cours au Service des communes et au Comité de pilotage
(ex: voies de droit, approbation) (ex: secrétariat des groupes de travail)
- 2) Proposition 1: Introduire la possibilité de modifier le Règlement
(art. 3 al. 2 let. h nouvelle)
- 3) Proposition 2 : Introduire un renvoi à la Loi sur les communes par analogie
(art. 1 al. 2 nouveau) (En cas de lacune du règlement)

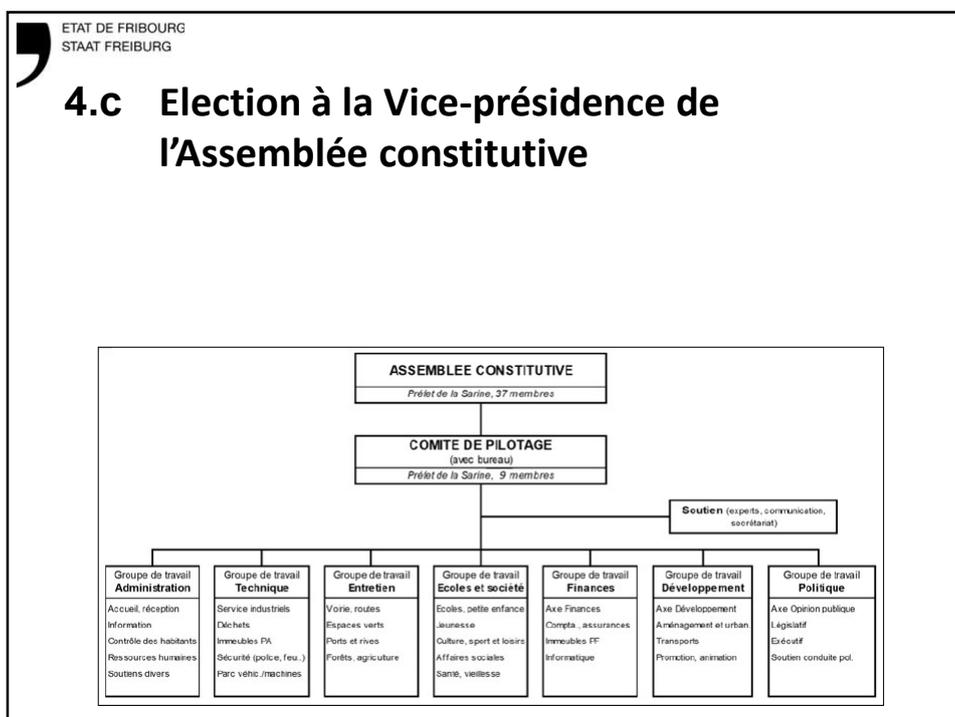
24

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.b Règlement d'organisation

Acceptez-vous le projet de Règlement d'organisation de l'Assemblée constitutive du Grand Fribourg ?

25



26

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.c Election à la Vice-présidence de l'Assemblée constitutive

27

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.d Election à la Vice-présidence du Comité de pilotage

```

graph TD
    AC["ASSEMBLEE CONSTITUTIVE  
Prélet de la Sarine, 37 membres"] --> CP["COMITE DE PILOTAGE  
(avec bureau)  
Prélet de la Sarine, 9 membres"]
    CP --> S["Soutien (experts, communication, secrétariat)"]
    CP --> GA["Groupe de travail Administration  
Actual, réception  
Information  
Contrôle des habitants  
Ressources humaines  
Soutiens divers"]
    CP --> GT["Groupe de travail Technique  
Service industriels  
Déchets  
Immeubles PA  
Sécurité (police, feu.)  
Parc véhic./machines"]
    CP --> GE["Groupe de travail Entretien  
Voies, routes  
Espaces verts  
Ports et rives  
Forêts, agriculture"]
    CP --> GES["Groupe de travail Ecoles et société  
Ecoles, petite enfance  
Jeunesse  
Culture, sport et loisirs  
Affaires sociales  
Santé, vieillesse"]
    CP --> GF["Groupe de travail Finances  
Axe Finances  
Compta., assurances  
Immeubles FF  
Informatique"]
    CP --> GD["Groupe de travail Développement  
Axe Développement  
Aménagement et urban.  
Transports  
Promotion, animation"]
    CP --> GP["Groupe de travail Politique  
Axe Opinion publique  
Législatif  
Exécutif  
Soutien conduite pol."]
  
```

28

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.d Election à la Vice-présidence du Comité de pilotage

29

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.e Prochaines démarches

i. Constitution des groupes de travail

- Par le Comité de pilotage
- En veillant à ce que chaque commune soit représentée
- Sur la base des questionnaires et des priorités annoncées

(art. 13 al. 1 let. b du Règlement)

30

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.e Prochaines démarches

ii. **Désignation des mandataires et soutiens externes**

- Par le Comité de pilotage
- Dans les limites budgétaires
- Procédure sur invitation ou de gré à gré (selon les seuils et les types de mandataires)

(art. 13 al. 2 du Règlement)

31

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.e Prochaines démarches

ii. **Désignation des mandataires et soutiens externes**

NB: Intérêt manifesté l'automne dernier :

- BDO SA
- IDHEAP et Compas Management Services Sàrl
- Habilis Conseil SA
- Séverine Lago et Yves Menoud

32

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.e Prochaines démarches

iii. **Elaboration d'une plateforme collaborative**

- Plateforme IExtranet : <https://sharing.fr.ch/workspace/etatfr/> ;
- Accès depuis votre adresse e-mail ;

33

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4.e Prochaines démarches

iv. **Calendrier des prochaines séances :**

- Mercredi 6 juin 2018, à 19h30
- Mercredi 26 septembre 2018, à 19h30
- Mercredi 5 décembre 2018, à 19h30

34

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

4. Organisation de l'Assemblée

Question(s) ou remarque(s) ?

35

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Ordre du jour

- 1) Salutations et ouverture de la séance
- 2) Assermentation
- 3) Déroulement des travaux de l'Assemblée
- 4) Organisation de l'Assemblée
- 5) Finances de l'Assemblée
- 6) Divers

36

5. Finances de l'Assemblée

37

5.a Fixation des indemnités

(cf. Rapport de mise sur pied, p. 29)

(art. 3 al. 2 du Règlement)

- i. Séance de l'Assemblée constitutive : CHF 100.-/séance
- ii. Séance du Comité de pilotage : CHF 100.-/séance
- ii. Séance d'un Groupes de travail : CHF 100.-/séance

38


 ETAT DE FRIBOURG
 STAAT FREIBURG

5.a Fixation des indemnités

(cf. Rapport de mise sur pied, p. 29)
(art. 3 al. 2 du Règlement)

iii. Présidence de l'Assemblée constitutive :	CHF 2'000.-/an
iii. Présidence du Comité de pilotage :	CHF 2'000.-/an

(NB: Le Préfet reverse à l'Etat les montants touchés – art. 6 LTCE).

iv. Vice-Présidence de l'Assemblée constitutive :	CHF 1'000.-/an
iv. Vice-Présidence du Comité de pilotage:	CHF 1'000.-/an

39


 ETAT DE FRIBOURG
 STAAT FREIBURG

5.a Fixation des indemnités

(cf. Rapport de mise sur pied, p. 29)
(art. 3 al. 2 du Règlement)

Approuvez-vous les indemnités proposés?

40

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

5.a Adoption du budget 2018

(Travaux préalables et Phase stratégique)
(art. 3 al. 2 du Règlement)

Rappel:

L'aide financière de l'Etat s'élève à 50 % des frais de l'assemblée constitutive, mais au maximum à 200 000 francs par année.

(article 17d alinéa 2 LEFC).

41

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

5.b Adoption du budget 2018

	Travaux préalables 2018	Phase stratégique 2018	Phase opérationnelle 2019	Phase décisionnelle 2020 *
- Mise sur pied du projet	45 000			
- Analyse relative aux marchés publics	18 000			
- Expert en fusion de communes				
Phase stratégique		130 000		
Phase opérationnelle			110 000	40 000
Phase décisionnelle finale				60 000
Aspects financiers		20 000	40 000	
- Jetons de présence et défraiements		67 700	67 700	36 200
- Frais généraux du Comité de pilotage		10 000	10 000	10 000
- Secrétariat en soutien aux groupes de travail		15 000	15 000	10 000
- Communication		30 000	70 000	80 000
- Héraldique		10 000		
- Aspects juridiques		10 000	10 000	
- Autres soutiens (réserve)		5 000	10 000	10 000
- Manifestations, séances d'information		20 000	30 000	40 000
- Réserve générale		15 000	30 000	30 000
Total	63 000	332 700	392 700	316 200

42

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

5.a Adoption du budget 2018

- Répartition du financement des frais du projet :

	Population résidente permanente 2016	Travaux préalables 2018 Fr.	Phase stratégique 2018 Fr.	Phase opérationnelle 2019 Fr.	Phase décisionnelle 2020 * Fr.	Total Fr.
Total à répartir		63 000	332 700	392 700	316 200	1 104 600
Etat de Fribourg		31 500	166 350	196 350	158 100	552 300
Communes	75 125	31 500	166 350	196 350	158 100	552 300
Avry	1 864	782	4 127	4 872	3 923	13 704
Belfaux	3 348	1 404	7 414	8 750	7 046	24 614
Corminboeuf	2 454	1 029	5 434	6 414	5 164	18 041
Fribourg	38 829	16 281	85 979	101 485	81 715	285 461
Civisiez	3 178	1 333	7 037	8 306	6 688	23 364
Granges-Paccot	3 606	1 512	7 985	9 425	7 589	26 510
Marly	8 185	3 432	18 124	21 393	17 225	60 174
Matran	1 533	643	3 395	4 007	3 226	11 270
Villars-sur-Glâne	12 128	5 085	26 855	31 698	25 523	89 162

43

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

5.a Adoption du budget 2018

(Travaux préalables et Phase stratégique)
(art. 3 al. 2 du Règlement)

Approuvez-vous le budget 2018 proposé ?

44

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Ordre du jour

- 1) Salutations et ouverture de la séance**
- 2) Assermentation**
- 3) Déroulement des travaux de l'Assemblée**
- 4) Organisation de l'Assemblée**
- 5) Finances de l'Assemblée**
- 6) Divers**

45

 ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Préfecture de la Sarine PRSa
Oberamt des Saanebezirks OSa

6. Divers

46