



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Service des communes SCom
Amt für Gemeinden GemA

Rue de Zaehringen 1, 1701 Fribourg

T +41 26 305 22 42
scom@fr.ch, www.fr.ch/scom

Fribourg, 17 juin 2021

Fusion Grand Fribourg

Analyse financière 2016-2020

Dans le cadre de l'étude de fusion des communes de :

- > Avry
- > Belfaux
- > Corninboeuf
- > Fribourg
- > Givisiez
- > Granges-Paccot
- > Marly
- > Matran
- > Villars-sur-Glâne

nous avons mis à jour l'analyse financière sur la base des comptes communaux 2016, 2017, 2018, 2019 et 2020.

Effets de la réforme fiscale des entreprises

La réforme fiscale des entreprises est entrée en vigueur en 2020 et a déployé ses premiers effets financiers pour la première fois cette année-là.

En raison des conséquences importantes sur les ressources fiscales des communes partie prenante au projet de fusion, nous avons pris en compte les effets estimés par Service cantonal des contributions (SCC). Pour rappel, l'estimation des effets de la réforme fiscale est celle déterminée, par hypothèses, par le SCC pour l'année fiscale 2015 et datée du 15 septembre 2019. Sur cette base, le Service des communes (SCom) a extrapolé les effets pour les années 2016 à 2019.

Parallèlement, les effets fiscaux négatifs sont compensés, partiellement et pour une durée limitée à sept ans, par le canton. Les compensations de base, éventuellement complétées par des compensations pour cas de rigueur, s'élèvent au total à environ 2,8 millions de francs pour les communes du Grand Fribourg. À relever que Fribourg ne touche aucune compensation, que Granges-Paccot, Marly, Matran et Villars-sur-Glâne ne perçoivent que la compensation de base.

Quatre variantes calculées

Quatre variantes de coefficients et taux d'impôts principaux ont été effectuées :

Variante 1

- > coefficient d'impôts sur les personnes physiques 72,0%
- > coefficient d'impôts sur les personnes morales 72,0%
- > taux de contribution immobilière 2,50‰

Cette variante permettrait de dégager une marge nette d'autofinancement (MNA = résultat structurel) moyenne d'un peu plus de 877'000 fr. et une capacité d'investissement d'environ 171,8 millions de francs.

Variante 2

- > coefficient d'impôts sur les personnes physiques 73,0%
- > coefficient d'impôts sur les personnes morales 73,0%
- > taux de contribution immobilière 2,50‰

Cette variante permettrait de dégager une MNA moyenne de 4 millions et une capacité d'investissement d'environ 224,0 millions de francs.

Variante 3

- > coefficient d'impôts sur les personnes physiques 74,0%
- > coefficient d'impôts sur les personnes morales 74,0%
- > taux de contribution immobilière 2,50‰

Cette variante permettrait de dégager une MNA moyenne de 7,1 millions et une capacité d'investissement d'environ 276,1 millions de francs.

Variante 4

- > coefficient d'impôts sur les personnes physiques 75,0%
- > coefficient d'impôts sur les personnes morales 75,0%
- > taux de contribution immobilière 2,50‰

Cette variante permettrait de dégager une MNA moyenne de 10,3 millions et une capacité d'investissement d'environ 328,2 millions de francs.

Prudence pour l'analyse des résultats

En tenant compte des incidences estimées de la réforme RFFA, les quatre variantes aboutissent à une MNA moyenne positive susceptible de déterminer une capacité d'investissement. On relève toutefois que l'augmentation des charges de fonctionnement en 2018 et 2019 n'est pas entièrement compensée par l'évolution des ressources fiscales (MNA négative en 2019 dans toutes les variantes, MNA négative en 2018 dans les trois premières variantes).

À lecture des comptes communaux, les ressources fiscales des deux plus grandes communes varient fortement dès 2017 :

- > À la hausse pour Fribourg, relevant toutefois une stabilisation de ses impôts sur les personnes morales pour les années 2019 et 2020.
- > À la baisse pour Villars-sur-Glâne, constatant également une stabilisation des impôts sur les personnes morales dès 2018 (avec un « sursaut » positif en 2019).

À ces réserves, les incertitudes quant aux effets financiers de la pandémie Covid devront être analysées, constatant que cette situation sanitaire ne s'est pas fait ressentir financièrement en 2020, mais devrait développer ses conséquences sur les ressources fiscales à moyen terme.

Conclusions

En conclusion, malgré les estimations prudentes des chiffres utilisés, l'analyse des comptes 2016-2020 démontre une situation financière favorable en tenant compte d'une fourchette des coefficients d'impôts directs entre 72% et 75%. En résumé, on relève que **1 point de coefficients d'impôts** sur les personnes physiques et les personnes morales correspond à une variation de **3 millions de francs de recettes fiscales** et de **50 millions de francs de capacité d'investissement**.

Enfin, il est également important de rappeler que l'analyse financière du SCom s'appuie sur des données du passé, prenant en compte des hypothèses standardisées et extrapolant des données futures estimatives, pour déterminer une situation à moyen terme : elle ne peut avoir qu'une portée informative et limitée. Dans ce sens, il y a lieu de la mettre en relation avec l'analyse effectuée par BDO SA, l'expert fiduciaire mandaté dans le cadre du projet de fusion du Grand Fribourg.

Gilles Ballaman
Conseiller économique

Annexe

—

Situation financière 2016-2020

Fusion Grand Fribourg

Indicateurs économiques et financiers

	Avry	Belfaux	Corminboeuf	Fribourg	Givisiez	Granges-Paccot	Marly
Conseil communal: nombre de membres	7	7	9	5	7	9	9
Conseil général: nombre de membres	30	33	-	80	-	-	50
Coefficients impôts personnes physiques en % 2021	72.1%	81.0%	75.0%	80.0%	70.0%	67.8%	80.0%
Coefficients impôts personnes morales en % 2021	72.1%	81.0%	75.0%	80.0%	70.0%	67.8%	80.0%
Contribution immobilière en ‰ 2021	3.00‰	2.00‰	2.00‰	2.85‰	3.00‰	2.25‰	3.00‰
IPF - Indice du potentiel fiscal 2021	131.97	81.83	124.93	120.22	130.27	134.83	92.79
ISB - Indice synthétique des besoins 2021	98.56	107.73	100.72	105.37	103.12	103.03	105.38
Population légale au 31.12.2019	1'925	3'280	2'717	38'098	3'177	3'773	8'138
Superficie en km ²	5.83	8.88	7.23	8.96	3.46	3.66	7.72
Dette nette I (+) ou Capital I (-) au 31.12.2019	10'330'192.-	10'514'954.-	15'486'475.-	131'643'543.-	17'152'675.-	10'357'882.-	34'875'054.-
Dette nette I (+) ou Capital (-) par habitant	5'366.-	3'206.-	5'700.-	3'455.-	5'399.-	2'745.-	4'285.-
<i>Dette nette I = dette nette effective du patrimoine administratif et financier</i>							
Dette nette II (-) ou Capital (-) au 31.12.2019	8'881'416.-	6'849'008.-	9'291'354.-	165'218'156.-	10'341'372.-	7'451'562.-	24'471'783.-
Dette nette II (+) ou Capital (-) par habitant	4'614.-	2'088.-	3'420.-	4'337.-	3'255.-	1'975.-	3'007.-
<i>Dette nette II = dette nette du patrimoine administratif seul (indicateur financ.)</i>							
MNA structurelle moyenne individuelle 2015-2019	656'375.-	-1'050'582.-	400'713.-	9'900'618.-	159'927.-	1'152'389.-	866'268.-
Capacité d'investissement individuelle	16'130'668.-	0.-	10'310'017.-	265'264'919.-	6'254'762.-	26'704'271.-	19'502'886.-

MNA structurelle moyenne fusion **2016-2020**

Capacité d'investissement fusion

Fusion Grand Fribourg

Indicateurs économiques et financiers

	Matran	Villars-sur-Glâne	Total
Conseil communal: nombre de membres	7	9	55
Conseil général: nombre de membres	-	50	180
Coefficients impôts personnes physiques en % 2021	60.0%	63.9%	
Coefficients impôts personnes morales en % 2021	80.0%	69.0%	
Contribution immobilière en ‰ 2021	2.70‰	2.50‰	
IPF - Indice du potentiel fiscal 2021	127.34	164.92	
ISB - Indice synthétique des besoins 2021	101.87	108.31	
Population légale au 31.12.2019	1'493	12'228	
Superficie en km ²	2.91	5.48	
Dette nette I (+) ou Capital I (-) au 31.12.2019	-2'443'636.-	69'581'283.-	
Dette nette I (+) ou Capital (-) par habitant	-1'637.-	5'690.-	
<i>Dette nette I = dette nette effective du patrimoine administratif et financier</i>			
Dette nette II (-) ou Capital (-) au 31.12.2019	-4'345'232.-	60'621'733.-	
Dette nette II (+) ou Capital (-) par habitant	-2'910.-	4'958.-	
<i>Dette nette II = dette nette du patrimoine administratif seul (indicateur financ.)</i>			
MNA structurelle moyenne individuelle 2015-2019	225'064.-	799'043.-	
Capacité d'investissement individuelle	6'733'932.-	42'044'152.-	

MNA structurelle moyenne fusion 2016-2020
Capacité d'investissement fusion

Fusion avec incidences RFFA estimées			
Variante 1	Variante 2	Variante 3	Variante 4
proposition : 7			
proposition : 80			
72.0%	73.0%	74.0%	75.0%
72.0%	73.0%	74.0%	75.0%
2.50‰	2.50‰	2.50‰	2.50‰
124.46			
104.18			
74'829			
54.13			
297'498'421			
3'976.-			
<i>Moyenne des communes 2019 : 2'864.-</i>			
288'781'152			
3'859.-			
<i>Moyenne des communes 2019 : 1'915.-</i>			
<i>Total des capacités d'investissement individuelles (sans incidences RFFA)</i>			
392'945'605.-			
877'359.-	4'005'375.-	7'133'389.-	10'261'407.-
171'820'292.-	223'953'892.-	276'087'459.-	328'221'092.-